**Заключение № 06-09/1 от 04.06.2018 г. по результатам экспертизы**

**Постановления Правительства Республики Коми от 30.06.20105 г. № 165 «Об утверждении порядка оказания консультационной и информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»**

Министерство экономики Республики Коми как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам, затрагивающим предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в соответствии приказом Министерства экономики Республики Коми от 18.12.2017 г. № 367 «Об утверждении плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 г.» рассмотрело постановление Правительства Республики Коми от 30.06.20105 г. № 165 «Об утверждении порядка оказания консультационной и информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление).

1. Описание регулирования.

Целями правового регулирования являются:

1. Развитие и эффективное функционирование субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП);
2. Развитие прямых республиканских и межрегиональных экономических и производственных связей.

Настоящим Постановлением был утвержден Порядок оказания консультационной и информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Порядок). В соответствии с Порядком консультационная и информационная поддержка субъектам МСП оказывается информационно-маркетинговыми центрами малого и среднего предпринимательства (далее – ИМЦП). Информационная поддержка субъектам МСП дополнительно предоставляется путем создания и функционирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" официального портала малого и среднего бизнеса Республики Коми mbrk.ru (далее – Портал).

Порядком установлен минимальный перечень услуг, которые предоставляются ИМЦП бесплатно:

а) обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к справочно-правовым системам;

б) консультирование по вопросам предпринимательской деятельности;

в) предоставление в пользование периодических изданий по вопросам предпринимательской деятельности;

г) осуществление адресной электронной рассылки информационных материалов субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам предпринимательской деятельности.

2. Сведения о проведении общественных обсуждений.

Министерством экономики Республики Коми проведены общественные обсуждения со следующими участниками:

* Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми;
* Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
* Коми Республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
* Торгово – промышленная палата Республики Коми;
* Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
* физические и юридические лица путем размещения нормативного правового акта для общественного обсуждения на Интернет-портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов.

По результатам публичного обсуждения Постановления замечания и предложения не поступали.

3. Анализ регулирования.

Министерством экономики Республики Коми проведен мониторинг качества оказания услуг по консультационной и информационной поддержке субъектов МСП. По результатам мониторинга выявлено следующее.

В части деятельности Портала:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Год** | **Количество новостных объявлений, ед.** | **Количество посещений, ед.** |
| 2014 | 100 | Информация отсутствует, статистика не велась |
| 2015 | 100 | Информация отсутствует, статистика не велась |
| 2016 | 103 | 134 948 |
| 2017 | 64 | 124 757 |

В части деятельности ИМЦП:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Количество консультаций, ед.** | **Количество субъектов МСП, получивших информационную поддержку, по формам, ед.** | | | | **Количество совместных мероприятий с ОМСУ, общественными организациями и пр.** |
| **Электронная рассылка** | **Разработка проектов бизнес-планов** | **Оформление налоговой отчетности** | **Доступ к справочно-правовым системам** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 2014 | 59 747 | 4 411 | 141 | 7 523 | - | 152 |
| 2015 | 57 177 | 6 210 | 138 | 6 303 | - | 110 |
| 2016 | 26 134 | 28 272 | 122 | 3 081 | 2 299 | 95 |
| 2017\* | 5 119 | 1 963 | - | - | 2 094 | - |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  *\* - в 2017 году в графе 2 указано количество субъектов МСП, получивших консультации по вопросам предпринимательской деятельности.* | | | | | | | |

На основании данных можно проследить уменьшение спроса субъектов МСП в использовании предложенных инструментов. Так по сравнению с 2015 годом в 2017 году количество консультаций снизилось в 5 раз. Отмечается снижение количества субъектов МСП, обратившихся для получения информационной поддержки, исключением является только обращения за предоставлением доступа к справочно-правовым системам.

Деятельность ИМЦП софинансировалась республиканским бюджетом Республики Коми и бюджетами органов местного самоуправления.

Сведения об объеме финансирования ИМЦП представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа заинтересованных лиц** | **Фактически расходы по годам, тыс. рублей** | | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Субъекты МСП, действующие на территории Республики Коми (оплата услуг ИМЦП) | 2 237,2 | 2 426,6 | 2 332,2 | 3 185,0 |
| ИМЦП | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Органы местного самоуправления Республики Коми | 3 095,1 | 3 043,3 | 2 594,9 | \* |
| Министерство экономики Республики Коми (как главный распорядитель межбюджетных средств на софинансирование расходных обязательств) | 2 386,0 | 2 384,4 | 1 144,5 | 0,0 |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  *\* - информация отсутствует* | | | | |

В соответствии с таблицей расходы бюджета Республики Коми совместно с расходами бюджетов органов местного самоуправления Республики Коми составили в 2014 году – 5481,1 тыс. рублей, в 2015 году – 5427,7 тыс. рублей, в 2016 году – 3739,4 тыс. рублей.

С 2017 года софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления в Республике Коми, возникающих при реализации муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, предусматривающих реализацию мероприятий по функционированию ИМЦП, за счет средств республиканского бюджета Республики Коми не осуществлялось. Реализация указанного мероприятия осуществляется ОМСУ самостоятельно за счет средств местных бюджетов.

Министерством экономики Республики Коми как уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми в сфере малого и среднего предпринимательства в 2017 году предложен и внедряется новый формат работы, целью которой является формирование новой системы поддержки и развития МСП, основанной на удобных сервисах для начала и ведения бизнеса.

С учетом этих подходов, при реализации «Комплексного проекта Республики Коми по развитию малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы» в качестве приоритета обозначено внедрение комплексной всесторонней информационной поддержки в «одном окне».

Ключевым элементом проекта является «Республиканский центр поддержки предпринимательства «Шондi», который начал осуществлять деятельность в 2018 году. Центр участвует в обучении субъектов МСП, оказывает им консультационную и информационную поддержку, формирует позитивный образ предпринимателей.

Центр призван оказывать предпринимателям содействие в получении мер финансовой поддержки (микрофинансирование, меры поддержки национальной гарантийной системы, лизинг, предоставление субсидий на понесенные затраты, кредитование через Банк МСП).

В настоящее время Министерством экономики Республики Коми прорабатывается вопрос интеграции муниципалитетов и развитие сети многофункциональных центров в данную модель поддержки субъектов МСП.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы.

По результатам проведения экспертизы сделаны выводы о достижении заявленных целей правового регулирования.

В тоже время в связи с тем, что в 2016-2017 годах прослеживается тенденция снижения заинтересованности со стороны субъектов МСП по использованию услуг ИМЦП, прекращено софинансирование деятельности ИМЦП со стороны республиканского бюджета Республики Коми. Вместе с тем, в соответствии с переориентацией проводимой политики на формирование «сервисного подхода» в области развития и поддержки предпринимательства ИМЦП приобрели новую роль в инфраструктуре поддержки МСП. Они выступают в качестве площадок для реализации Центром пилотного проекта «Точка консультирования»

Учитывая вышеизложенное, Министерство экономики Республики Коми предлагает действующее регулирование изменить, в Постановление внести дополнения:

1. регламентирующие обновление прав и обязанностей ИМЦП;
2. регламентирующие порядок взаимодействия ИМЦП с Центром поддержки предпринимательства «Шондi»;
3. касающиеся модернизации официального портала МСП РК (mbrk.ru);

Также Министерство экономики Республики Коми предлагает признать утратившими силу, положения, регулирующие функции ИМЦП, которые признаны неэффективными.