**Заключение № 06-09/2 от 29.04.2019 г. по результатам экспертизы Порядка предоставления за счет средств республиканского бюджета Республики Коми грантов в форме субсидий субъектам предпринимательской деятельности для реализации проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Коми (приложение № 6), утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2011 года № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма в Республике Коми»**

Министерство экономики Республики Коми как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам, затрагивающим предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в соответствии приказом Министерства экономики Республики Коми от 04 декабря 2018 года № 269 «Об утверждении плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год» рассмотрело постановление Правительства Республики Коми от 31.12.2011 года № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма в Республике Коми» (Порядок предоставления за счет средств республиканского бюджета Республики Коми грантов в форме субсидий субъектам предпринимательской деятельности для реализации проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Коми (приложение № 6)) (далее – Постановление).

1. Описание регулирования.

Постановлением был утвержден Порядок предоставления за счет средств республиканского бюджета Республики Коми грантов в форме субсидий субъектам предпринимательской деятельности для реализации проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Коми.

Целью оказания грантовой поддержки является реализация на территории Республики Коми проектов в сфере внутреннего и въездного туризма.

Гранты предоставляются на конкурсной основе.

Грантополучатель вправе расходовать средства грантов на следующие направления (установленные по состоянию на апрель 2019 года):

1) реконструкция, ремонт существующей туристской инфраструктуры или строительство новой туристской инфраструктуры, расположенной на территории Республики Коми;

2) укрепление материально-технической базы соискателей, включая объекты туристской инфраструктуры на территории Республики Коми;

3) развитие социального предпринимательства в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Коми;

4) реализация проектов, направленных на продвижение туристского потенциала Республики Коми;

5) обустройство особо охраняемых природных территорий, расположенных на территории Республики Коми.

Основные требования к соискателям получения государственной поддержки (установленные по состоянию на апрель 2019 года):

1) отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) отсутствует просроченная задолженность по возврату в республиканский бюджет Республики Коми субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед республиканским бюджетом Республики Коми;

3) соискатели – юридические лица не находятся в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а соискатели - индивидуальные предприниматели не прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

4) соискатели не являются иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) соискатели не получают средства из республиканского бюджета Республики Коми в соответствии с иными нормативными правовыми актами.

2. Сведения о проведении общественных обсуждений.

Министерством экономики Республики Коми проведены общественные обсуждения со следующими участниками:

* физические и юридические лица путем размещения нормативного правового акта для общественного обсуждения на Интернет-портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов.
* Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми;
* Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
* Коми Республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
* Торгово - промышленная палата Республики Коми;
* Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми.

По результатам публичного обсуждения Постановления замечаний и предложений от представителей общественных организаций не поступило. Получены согласования от Торгово-промышленной палаты Республики Коми, Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми.

3. Анализ регулирования.

За период 2014 - 2018 годов грантовая поддержка была предоставлена 30 юридическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям и некоммерческим организациям. Общий размер оказанной поддержки составил 10 210 000 рублей (с разбивкой по годам представлено в таблице 1). Указанные денежные средства были направлены получателями на реализацию 39 проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Коми. Общий объем софинансирования проектов грантополучателями составил 8 210 000 рублей.

Расходы республиканского бюджета Республики Коми на оказание грантовой поддержки в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Коми (таблица 1):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Объем средств республиканского бюджета Республики Коми, тыс. руб. | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Предоставление грантовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Коми | 2110 | 1000 | 1700 | 1900 | 3500 |

Состав грантополучателей: 15 – индивидуальные предприниматели, 11 – общества с ограниченной ответственностью и 4 некоммерческие организации, осуществляющие деятельность на территории Республики Коми (с разбивкой по годам в таблице 2).

Субъекты предпринимательской деятельности и иные заинтересованные лица, интересы которых были затронуты регулированием (таблица 2):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группа заинтересованных лиц | Численность групп заинтересованных лиц в динамике по годам, ед. | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Субъекты предпринимательской деятельности Республики Коми, которым были предоставлены гранты | 4 | 10 | 5 | 8 | 12 |
| Субъекты предпринимательской деятельности Республики Коми, заявившиеся на получение грантовой поддержки | 16 | 13 | 9 | 20 | 27 |

По месту реализации проектов: основная часть (80%) реализовано на территории муниципальных районов и 20% на территории городских округов Республики Коми.

По направлениям реализации проектов: 17 проектов – реконструкция и строительство объектов туристской инфраструктуры на территории сельских муниципальных районов Республики Коми; 15 проектов – приобретение основных средств, инвентаря и снаряжения; 6 проектов – продвижение туристского потенциала Республики Коми и 1 проект – развитие социального предпринимательства в туризме.

Количество проектов, получивших грантовую поддержку, по годам распределяется следующим образом:

2014 год – 4;

2015 год – 10;

2016 год – 5;

2017 год – 8;

2018 год – 12.

В качестве результатов правового регулирования следует отметить:

1. развитие внутреннего и въездного туризма на территории Республики Коми, в части реконструкции уже имеющихся и строительства новых объектов туристской инфраструктуры, а именно: создано 13 объектов туристской инфраструктуры на территории Республики Коми, реконструировано 4 объекта туристской инфраструктуры;
2. организация мастер-классов, приобретение инвентаря, снаряжения и оборудования для организации туров, туристских маршрутов и экскурсионных услуг на туристских объектах (создано 10 туристских маршрутов и экскурсионных программ, в частности обустроена экологическая тропа на особо охраняемой природной территории федерального значения ФГБУ «Печоро-Илычский государственный природный биосферный заповедник»);
3. проведение мероприятий по продвижению туристского потенциала региона: создание фильма, разработка и издание полиграфической продукции, создание сайта (издано более 10 000 экземпляров путеводителя по Республике Коми и более 7000 экземпляров книжки-раскраски «Краски Республики Коми. Туризм», создан и функционирует сайт Ассоциации по развитию сельского туризма Республики Коми);
4. проведено 2 экспедиций для представителей средств массовой информации (межрегиональная автомобильная экспедиция «Земляки», автомобильная экспедиция «Северное ожерелье»).

В тоже время следует отметить, что уровень туристического потока за период 2017 – 2018 годов не претерпел изменений. Так в 2017 году количество туристов, посетивших Республику Коми, составило 236,4 тыс. человек, в 2018 году – 237 тыс. человек. Таким образом, можно сделать вывод о том, что наличие правового регулирования не повлияло на увеличение туристического потока в Республику Коми.

С целью мониторинга хода реализации проектов с 2018 года Министерство культуры, туризма и архивного дела Республики Коми (далее – Министерство) осуществляет осмотр объектов, построенных либо реконструированных за счет средств грантовой поддержки, выданных в период 2014 – 2018 годов на основании приказа Министерства от 03.10.2018 г. № 467-од «Об утверждении состава рабочей группы Министерства по осуществлению контроля за соблюдением получателями грантов в форме субсидий для реализации проектов в сфере въездного и внутреннего туризма на территории Республики Коми порядка, условий и целей расходования грантов» и также графика осуществления контроля за соблюдением получателями грантов порядка, условий и целей расходования грантов.

За период 2014 – 2018 годов выявлен 1 случай нецелевого использования средств гранта в размере 400 000 рублей. Указанная грантовая поддержка была выделена в отношении ООО «Татаур». В соответствии с решением суда в 2019 году средства, выделенные в качестве гранта, были возвращены в республиканский бюджет Республики Коми.

В связи с риском нецелевого использования средств грантов, а также с необходимостью исключения риска нереализации либо не полной реализации проектов с 2019 года Министерством было принято решение о введении новой формы финансовой поддержки – возмещение части затрат, направленных на реализацию мероприятий в сфере въездного и внутреннего туризма на территории Республики Коми юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Грантовая поддержка на реализацию проектов в сфере внутреннего и въездного туризма сохранилась на тех же условиях для представителей некоммерческих организаций Республики Коми и муниципальных учреждений Республики Коми.

Изменение процедуры предоставления финансовой поддержки позволит расширить спектр финансируемых проектов (как уже завершенных, так и планируемых к реализации), а также уменьшить риск нереализации либо не полной реализации проектов.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы.

По результатам проведения экспертизы сделаны выводы о достижении заявленных целей правового регулирования.

Министерством культуры, туризма и архивного дела Республики Коми после выявления факта нецелевого использования финансовых средств, выделенных в качестве грантовой поддержки, была проведена работа как по возвращению средств республиканского бюджета Республики Коми, так и был проведен анализ правового регулирования в целом. В результате в марте 2019 года был подготовлен проект постановления Правительства Республики Коми «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 30 декабря 2011 г. № 651 «Об утверждении Государственной программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма в Республике Коми», который предусматривает вместо Порядка предоставления за счет средств республиканского бюджета Республики Коми грантов в форме субсидий субъектам предпринимательской деятельности для реализации проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Коми (приложение № 6) введение 3 новых Порядков, а именно:

1. Порядок предоставления субъектам малого предпринимательства субсидий на возмещение части затрат за счет средств республиканского бюджета Республики Коми, направленных на развитие въездного и внутреннего туризма на территории Республики Коми;
2. Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, осуществляющим туроператорскую деятельность на возмещение части затрат по организации и проведению туристских поездок в Республику Коми для детей и молодежи;
3. Порядок предоставления из республиканского бюджета Республики Коми грантов в форме субсидий некоммерческим организациям для реализации проектов в сфере въездного и внутреннего туризма на территории Республики Коми.

Указанный проект постановления Правительства Республики Коми прошел процедуру оценки регулирующего воздействия и получил положительное заключение.

Министерство экономики Республики Коми поддерживает позицию Министерства культуры, туризма и архивного дела Республики Коми о внесении изменений в действующее регулирование с целью минимизировать риски нецелевого использования предоставленных в качестве государственной поддержки средств республиканского бюджета Республики Коми.

На основании изложенного, Министерство экономики Республики Коми поддерживает позицию разработчика о внесении изменений в действующее правовое регулирование.