**Заключение по результатам экспертизы Порядка субсидирования из республиканского бюджета Республики Коми части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами инвестиционной деятельности в кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Коми (приложение № 8), утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2010 года № 522 «О мерах по реализации закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми»**

Министерство экономики Республики Коми как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам, затрагивающим предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в соответствии приказом Министерства экономики Республики Коми от 04 декабря 2018 года № 269 «Об утверждении плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год» рассмотрело постановление Правительства Республики Коми 31 декабря 2010 года № 522 «О мерах по реализации закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми» (Порядок субсидирования из республиканского бюджета Республики Коми части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами инвестиционной деятельности в кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Коми (приложение № 8)) (далее – Постановление).

1. Описание регулирования.

Постановлением был утвержден Порядок субсидирования из республиканского бюджета Республики Коми части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами инвестиционной деятельности в кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Коми.

Целью оказания поддержки является содействие в реализации инвестиционных проектов путем предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами инвестиционной деятельности в кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Коми.

Субсидии предоставляются на конкурсной основе на возмещение части затрат Заявителя, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в кредитных организациях на срок свыше 365 дней для реализации инвестиционного проекта, который отвечает следующим критериям:

1) соответствует целям социально-экономического развития Республики Коми, указанным в Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года и (или) иных стратегиях, программах и концепциях социально-экономического развития Республики Коми на среднесрочный и долгосрочный периоды;

2) содержит утвержденный бизнес-план и документы, подтверждающие безопасность инвестиционного проекта (в отношении инвестиционных проектов, для которых проведение экспертизы на предмет безопасности является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации), а также обоснование невозможности реализации инвестиционного проекта без получения субсидий;

3) заключает в себе положительную финансовую, бюджетную и социальную эффективность;

4) имеет дисконтированный срок окупаемости инвестиционного проекта не более 10 лет.

Субсидия предоставляется субъектам инвестиционной деятельности, соответствующим требованиям, установленным Законом Республики Коми от 28.06.2005 № 71-РЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми».

Получателями субсидии не могут являться следующие лица:

- иностранные юридические лица, в том числе юридические лица, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц (далее - офшорные компании), а также российские юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля участия офшорных компаний в совокупности превышает 50 процентов;

- лица, являющиеся получателями средств из республиканского бюджета Республики Коми в соответствии с иными нормативными правовыми актами Республики Коми для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Коми.

2. Сведения о проведении общественных обсуждений.

Министерством экономики Республики Коми проведены общественные обсуждения со следующими участниками:

* физические и юридические лица путем размещения нормативного правового акта для общественного обсуждения на Интернет-портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов.
* Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми;
* Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
* Коми Республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
* Торгово - промышленная палата Республики Коми;
* Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми.

По результатам публичного обсуждения Постановления поступило согласование Торгово-промышленной палаты Республики Коми.

3. Анализ регулирования.

За 2011-2018 годы из республиканского бюджета Республики Коми предоставлены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами инвестиционной деятельности в кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Коми (далее - Субсидия), на общую сумму 46,7 млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год предоставления Субсидии | Количество инвестиционных проектов, получивших Субсидии | Наименование субъектов инвестиционной деятельности, получивших Субсидии | Сумма, тыс. руб. | % от общего объема средств, предусмотренных на данные цели Законом Республики Коми о республиканском бюджете РК |
| 2011 | 5 | ООО «СевЛесПил»;  Филиал ОАО «МРСК «Северо-Запада «Комиэнерго»;  ОАО «Комитекс»;  ОАО «Сыктывкар Тиссью Груп»;  ООО «ПромбытСтрой» | 15560 | 100 |
| 2012 | 4 | ООО «СевЛесПил»;  Филиал ОАО «МРСК «Северо-Запада «Комиэнерго»;  ОАО «Комитекс»;  ОАО «Сыктывкар Тиссью Груп»; | 10560 | 100 |
| 2013 | 3 | ООО «СевЛесПил»;  ОАО «Комитекс»;  ОАО «Сыктывкар Тиссью Груп»; | 10060 | 100 |
| 2014 | 4 | ОАО «Комитекс»;  ОАО «Сыктывкар Тиссью Груп»;  ООО «Азимут»;  ООО «Инвестиционно-строительная компания» | 10560 | 100 |
| 2015 - 2018 | 0 | - | - | - |
| Итого | - | - | 46740 | - |

Отсутствие с 2015 года субъектов инвестиционной деятельности, претендующих на получение субсидий, связано с отсутствием расходов на предоставление данной формы государственной поддержки в республиканском бюджете Республики Коми.

В качестве результатов правового регулирования следует отметить, что за период 2011-2014 гг. были предоставлены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным для реализации 6 социально и экономически значимых инвестиционных проектов на территории Республики Коми, а именно:

1) «Лесопильная линия (оборудование для агрегатной переработки бревен в производстве досок, бруса и щепы)» (ООО «СевЛесПил») – предусматривал ввод новой лесопильной линии, модернизацию существующего лесопильного предприятия на базе готовых производственных площадей с использованием высокотехнологичного оборудования для увеличения объемов и ассортимента выпускаемой продукции до 200 тыс. м3 пиломатериалов в год. Общий объем инвестиций проекта составил 237,8 млн. руб. В рамках проекта создано 35 новых рабочих мест и сохранено 6 рабочих мест (субсидии предоставлялись по проекту в 2011, 2012, 2013 годах).

2) «Строительство ВЛ 110 кВ «Вой-Вож-Помоздино» с ПС 110/35/6 кВ «Вой-Вож» (Филиал ОАО «МРСК «Северо-Запада» «Комиэнерго») – был направлен на обеспечение надежности энергоснабжения потребителей Южного и Центрального энергоузлов, в том числе Усть-Куломского, Корткеросского, Троицко-Печорского районов Республики Коми, путем строительства воздушной линии 110 кВ «Вой-Вож-Помоздино» и подстанции 110/35/6 «Вой-Вож», реконструкции подстанции 110/10 кВ «Усть-Кулом». Общий объем инвестиций проекта составил 610,9 млн. руб. Проект способствовал улучшению жилищно-бытовых условий населения республики и повышению надежности снабжения населения объектами инженерной инфраструктуры (субсидии предоставлялись по проекту в 2011, 2012 годах).

3) «Производство иглопробивных полотен (Дило №3)» (ОАО «Комитекс») – предусматривал приобретение комплектной линии по производству нетканых материалов фирмы «DILO Systems GmbH» с целью расширения выпуска нетканых материалов иглопробивным, термообрабатывающим и латексирующим способом, что позволило увеличить производственную мощность и обеспечило стабильный выпуск иглопробивных полотен. Общий объем инвестиций проекта составил 386,7 млн. руб. В рамках проекта создано 34 новых рабочих места (субсидии предоставлялись по проекту в 2011, 2012, 2013, 2014 годах).

4) «Комплексная стратегическая программа расширения производства ОАО «СТГ» (ОАО «Сыктывкар Тиссью Груп») – предусматривал расширение и модернизацию производства на площадке г. Сыктывкара, в частности глубокую модернизацию бумагоделательной машины № 1 и запуск новой линии по переработке, а также создание новой производственной площадки, установки дополнительных производственных мощностей и выхода компании на новый сегмент рынка – выпуск профессиональных санитарно-гигиенических изделий. Общий объем инвестиций проекта - 1 222,4 млн. руб. Создано 52 новых рабочих места, кроме того около 140 работников предприятия прошли обучение на курсах повышения квалификации (субсидии предоставлялись по проекту в 2011, 2012, 2013, 2014 годах).

5)«Создание лесоперерабатывающего производства по глубокой переработке древесины «ООО Азимут» (ООО «Азимут») – проект предусматривал строительство новых производственных и энергетических объектов, установки и использования современного оборудования и техники по производству пиломатериалов и клееного бруса, а также утилизацию отходов своего и сторонних производств с получением экологически безопасной тепловой и электрической энергии без зачета выброса парниковых газов. Общий объем инвестиций проекта – 526,6 млн. руб. В рамках проекта создано 250 рабочих мест, ряд работников прошли обучение и курсы повышения квалификации (субсидии предоставлялись по проекту в 2014 году).

6) «Развитие застроенных территорий муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2013 - 2017 годы» (ООО «Инвестиционно-строительная компания») – предусматривал развитие застроенной территории г. Сыктывкара общей площадью 5,48 га, расположенной в границах улиц: Нагорный проезд – Юхнина – Орджоникидзе – Карла Маркса – Оплеснина – Октябрьский проспект с целью улучшения социальных и экономических параметров жилищного фонда в муниципальном образовании городского округа «Сыктывкар». В рамках проекта создано 4 новых рабочих места. Переселены жители 3 снесенных домов в г. Сыктывкаре (проживавшие по адресам: Нагорный проезд, д. 1, Нагорный проезд, д. 5, улица Юхнина, д. 18), частично расселены жильцы из дома по ул. Орджоникидзе, д. 56, ул. Орджоникидзе, д.53; введены в эксплуатацию жилые многоквартирные дома по улице Ручейной № 1,2,7,8; осуществлялось строительство четырехсекционного многоквартирного жилого дома по адресу: Нагорный проезд, д. 1 (субсидии предоставлялись по проекту в 2014 году).

4. Выводы по результатам проведения экспертизы.

По результатам проведения экспертизы сделаны выводы о достижении заявленных целей правового регулирования.

В постановлении отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отмечаем, что механизм предоставления субсидий зарекомендовал себя как эффективный инструмент поддержки реализации инвестиционных проектов. С 2011 по 2014 год субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам были предоставлены 7 субъектам инвестиционной деятельности. Однако с 2015 года расходы на предоставление данной формы государственной поддержки в республиканском бюджете Республики Коми не предусмотрены, субсидии не предоставляются. Министерство экономики Республики Коми рекомендует разработчику рассмотреть совместно с Министерством финансов Республики Коми вопрос о возобновлении указанного механизма государственной поддержки.

Дополнительно отмечаем, что по информации из открытых источников инвестиционный проект «Развитие застроенных территорий МО ГО «Сыктывкар» не был реализован. ООО «Инвестиционно-строительная компания» не выполнило обязательства по своевременному возведению жилых домов на территории Сыктывкара. Решением Арбитражного суда Республики Коми от 15.05.2018 по делу № А29-7224/2017 ООО «Инвестиционно-строительная компания» признано несостоятельным (банкротом). В связи с чем указываем на необходимость пересмотра положений Порядка в целях возможности возврата выделенных денежных средств Республики Коми в случае нереализации инвестиционного проекта.