**Заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Республики Коми «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 30 декабря 2011 года № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма Республики Коми»**

Министерство экономики Республики Коми, как уполномоченный орган по подготовке заключений по проведённой органами исполнительной власти Республики Коми оценке регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов Республики Коми, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Коми обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрело поступивший 23.03.2018 г. проект постановления Правительства Республики Коми «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 30 декабря 2011 года № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма Республики Коми» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего заключения Министерством культуры, туризма и архивного дела Республики Коми (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, утверждённого постановлением Правительства Республики Коми от 18 марта 2016 г. № 136 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект направлен на внесение изменений в постановление Правительства Республики Коми от 30 декабря 2011 года № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма Республики Коми» (далее – Постановление № 651), а именно:

1) Порядок предоставления за счет средств республиканского бюджета Республики Коми грантов в форме субсидий субъектам предпринимательской деятельности для реализации проектов в сфере въездного и внутреннего туризма в Республике Коми (приложение № 6 к Государственной Программе) (далее – Порядок по грантовой поддержке) предлагается привести в соответствие с «Общими требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 (далее – Постановление № 887) и установить новые требования к соискателям грантов, в частности:

А) установить запрет на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление гранта;

Б) установить порядок возврата и сроки возврата гранта в случае образования не использованного в текущем году остатка гранта;

В) установить обязательство соискателя гранта дать согласие на осуществление разработчиком и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения соискателем условий, целей и порядка предоставления гранта;

Г) установить уровень долевого софинансирования проекта соискателем гранта не менее 30% от общей суммы проекта.

2) В Порядке по грантовой поддержке предлагается отменить приоритет социально ориентированных некоммерческих организаций при равенстве баллов по итогам конкурсного отбора проектов.

3) В Порядке по грантовой поддержке в отношении соискателей предлагается отменить требования по отсутствию задолженности по заработной плате работников более 1 месяца и отсутствия ареста имущества соискателя или взыскания на арест имущества соискателя.

4) В Порядке по грантовой поддержке предлагается уточнить старые и ввести новые направления расходования средств грантов:

А) реконструкция, ремонт существующей туристской инфраструктуры или строительство новой туристской инфраструктуры, расположенной на территории Республики Коми;

Б) укрепление материально-технической базы объектов туристской инфраструктуры на территории Республики Коми, а также соискателей, указанных в абзаце 1 п. 2 настоящего Порядка;

В) реализация проектов, направленных на продвижение туристского потенциала Республики Коми.

5) В Порядке по грантовой поддержке вводится новое понятие «номинация», отражающее размеры и количество грантов по каждому направлению расходования средств грантов.

6) В Порядке по грантовой поддержке предлагается увеличить сроки рассмотрения заявок соискателей и прилагаемых к ним документов Комиссией по конкурсному отбору проектов в сфере въездного и внутреннего туризма в Республике Коми.

7) В Порядке по грантовой поддержке перечислены и уточнены исчерпывающие основания для отказа соискателю в предоставлении гранта.

8) В Порядке по грантовой поддержке определяется порядок и сроки возврата гранта для грантополучателей.

9) В Порядке предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), направленных на развитие туризма (далее – Порядок по предоставлению субсидий), (приложение № 7 к Государственной Программе) уточняются направления расходования средств субсидий местными бюджетами, а именно предлагаются следующие направления:

А) изготовление и установка средств ориентирующей информации для туристов, а именно: дорожные указатели, разработанные в соответствии с Методическим пособием по созданию системы дорожных указателей к объектам культурного наследия и иных носителей информации Министерства культуры Российской Федерации, а также стенды, баннеры, информационные щиты и иные конструкции, созданные с целью продвижения туристского потенциала муниципального образования;

Б) разработка и продвижение бренда муниципального образования, объединенного единой концепцией, с целью продвижения туристского потенциала муниципального образования;

В) организация и проведение событийных мероприятий в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Коми.

1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.
2. Необходимость приведения Порядка по грантовой поддержке в соответствие с требованиями, установленными Постановлением № 887.
3. В Постановлении № 651 сроки, установленные для Комиссии по конкурсному отбору проектов в сфере въездного и внутреннего туризма в Республике Коми (далее – Комиссия), были недостаточными для проведения качественной оценки соискателей. Увеличение сроков рассмотрения заявок соискателей и прилагаемых к ним документов Комиссией призвано для увеличения эффективности рассмотрения документов и определения грантополучателей.
4. Уточнение направлений для расходования средств грантов для повышения эффективности расходования средств республиканского бюджета Республики Коми.
5. В Постановлении № 651 был установлен только один случай для возврата средств гранта – нецелевое использование бюджетных средств. Однако в рамках предоставления грантов была выявлена проблема неэффективного целевого использования средств и не достижения заявленных показателей при реконструкции объектов туристской инфраструктуры. Поэтому проектом определены случаи, порядок и сроки возврата грантов для грантополучателей, которые произвели нецелевое использование полученных средств, а также не достигли заявленные значения показателей результативности использования гранта с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств.
6. Цели предлагаемого регулирования.
7. Приведение Порядка по грантовой поддержке в соответствие с требованиями, установленными Постановлением № 887.
8. Внесение изменений в Порядок по грантовой поддержке для улучшения отбора победителей среди субъектов предпринимательской деятельности для реализации проектов в сфере въездного и внутреннего туризма в Республике Коми для предоставления грантов и повышения эффективности расходования бюджетных средств бюджета Республики Коми.
9. Уточнение направлений расходования средств субсидий местными бюджетами.

4. Сведения о проведении общественных обсуждений.

Разработчиком проведены общественные обсуждения с 20.02.2018 г. по 06.03.2018 г. со следующими участниками:

- физические и юридические лица путем размещения проекта акта с документами для общественного обсуждения на портале общественных обсуждений в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

- Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми;

- Коми республиканское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми;

- Торгово-промышленная палата Республики Коми.

По результатам общественного обсуждения Проекта замечания и предложения не поступали.

5. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

5.1. По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта разработчиком нарушены сроки, установленные в п.п. 12, 13 Порядка для составления сводного отчета, публикации информации на Интернет портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов (далее – Портал), направления разработчиком документов в адрес уполномоченного органа.

Напоминаем о недопустимости нарушения сроков проведения процедур в рамках оценки регулирующего воздействия.

Также отмечаем на то, что свод предложений по итогам проведения общественных обсуждений, размещенный на Портале, не соответствует документу, направленному в адрес уполномоченного органа. А также указываем, что для проведения общественных обсуждений в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия используется Портал (<https://pravo.rkomi.ru>), Единый ресурс для проведения общественных обсуждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://orv.komi.ru>) в настоящее время используется для общественного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия только для проектов муниципальных нормативных правовых актов. В связи с чем указываем на необходимость более тщательной подготовки и проверки документов должностными лицами.

5.2. Проект не содержит положений, указанных в п.19 Порядка.

5.3. Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.